



## Zákon o e-Governmente

*(zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov)*



**JUDr. Ronald Strehár,**  
**Ministerstvo financií SR**



- **PROGRAMOVÉ VYHLÁSENIE VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY, máj 2012**
- **Časť: Elektronizácia verejnej správy**
- Strategickým cieľom vlády je v plnom rozsahu vybudovať **E-GOVERNMENT**, čo predstavuje komplexnú a efektívnu **digitalizáciu administratívnych, správnych, rozhodovacích a riadiacich procesov**, ako aj **NORMOTVORBY** v rámci všetkých odvetví a foriem správy.
- Vláda využije elektronizáciu a možnosti informačných a komunikačných technológií pre zásadné zlepšenie úrovne služieb verejnej správy. Prijme opatrenia pre zjednodušenie a zrýchlenie komunikácie občana so štátnou správou a samosprávou zvýšením automatizácie komunikácie s využitím moderných informačných a komunikačných prostriedkov. Zrýchli vybavovanie úradných záležitostí a zníži administratívne zaťaženie občanov a podnikateľov vytvorením elektronických služieb, vrátane vybudovania siete **INTEGROVANÝCH OBSLUŽNÝCH MIEST**.
- **+ Časť Súdnictvo**
- Zintenzívnia sa práce na elektronizácii súdov v záujme komfortu účastníkov súdneho konania. Rezort spravodlivosti starostlivo pristúpi k projektu **elektronického doručovania súdnych rozhodnutí do povinných DÁTOVÝCH SCHRÁNOK** tak, aby sa obmedzili možnosti obštrukcií a zároveň boli primerane chránené procesné práva všetkých účastníkov konania.

# Cieľ zákona

- **Plnohodnotná** elektronická komunikácia G2C, G2B, G2G s právnymi účinkami vo všetkých sférach úradnej komunikácie v úrovni služieb 0<5
- Cieľom *nie je nahrádzať* existujúce predpisy, (najmä upravujúce správne/súdne konanie), ale **ustanoviť elektronickú alternatívu** k „*listinnému*“ spôsobu výkonu verejnej správy a verejnej moci, pri zachovaní regulácie tohto výkonu v jeho podrobnostiach osobitnými predpismi.

# Zákon o e-Governmente

## **zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

Schválený 4.9.2013, delená účinnosť od 1.11.2013

[www.zbierka.sk](http://www.zbierka.sk)

Za obsah týchto stránok zodpovedá výhradne IURA EDITION, spol. s r. o.

Strana 2814

Zbierka zákonov č. 305/2013

Čiastka 71

**305**

### **Z Á K O N**

zo 4. septembra 2013

#### **o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente)**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

#### Čl. I

#### **PRVÁ ČASŤ ZÁKLADNÉ USTANOVENIA**

#### § 1

Predmet zákona

Tento zákon upravuje

- a) niektoré informačné systémy pre výkon pôsobnosti orgánov verejnej moci v elektronickej podobe (ďalej len „výkon verejnej moci elektronicke“),
- b) elektronicke podanie, elektronicke úradné dokumenty a niektoré podmienky a spôsob výkonu verejnej moci elektronicke a elektronickej komunikácie orgánov verejnej moci navzájom

jú zabezpečenia obrany Slovenskej republiky, bezpečnosti Slovenskej republiky alebo ktoré obsahujú utajované skutočnosti,<sup>1)</sup>

- d) informačné systémy verejnej správy,<sup>3)</sup> ktoré obsahujú údaje spracúvané na účely poskytovania zdravotnej starostlivosti, a na informačné systémy obsahujúce údaje o zdravotnom stave osoby na účely výkonu verejného zdravotného poistenia,
- e) informačné systémy zriadené medzinárodnými organizáciami alebo podľa predpisov medzinárodného práva a informačné systémy zriadené Európskou úniou,
- f) doručovanie zverejnením v úradnej evidencii.<sup>4)</sup>

(3) Ak ide o postup orgánu verejnej moci pri výkone verejnej moci a ak ide o náležitosti návrhu na začatie konania, žaloby, žiadosti, sťažnosti, vyjadrenia, stanoviska, ohlásenia alebo iného obdobného dokumentu, ktoré sa v konaní predkladajú orgánu verejnej moci, a o náležitosti rozhodnutia, žiadosti, vyjadrenia, stano-

# Predmet zákona

Tento zákon upravuje

- ✘ a) niektoré informačné systémy pre výkon pôsobnosti orgánov verejnej moci v elektronickej podobe (ďalej len „výkon verejnej moci elektronicky“), *(IS IOM, spoločné moduly UPVS)*
- ✘ b) **elektronické podanie**, elektronický úradný dokument a niektoré podmienky a spôsob výkonu verejnej moci elektronicky a elektronickej komunikácie orgánov verejnej moci navzájom,
- ✘ c) **elektronické schránky** a elektronické doručovanie,
- ✘ d) **identifikáciu** osôb a **autentifikáciu** osôb,
- ✘ e) autorizáciu,
- ✘ f) zaručenú **konverziu**,
- ✘ g) spôsob vykonania **úhrady** orgánu verejnej moci,
- ✘ h) **referenčné registre**.

# Povinnosť orgánov verejnej moci

- § 17 ods. 1 **Povinnosť** OVM vykonávať verejnú moc „elektronicky“ a využívať nástroje stanovené zákonom
- **Výnimky:**

§ 17 Výkon verejnej moci „**neelektronicky**“:

- ods. 1 **Neelektronizovateľné úkony** (ústne pojednávanie, obhliadka, predvedenie, úkony *ex lege* v listinnej podobe, ústne, a pod.)
- ods. 4 **Technické prekážky** (jednorazovo) ak by došlo k porušeniu lehôt a zákon to nezakazuje, úkon sa vykoná inak ako elektronicky.
- **prechodné obdobia na nevykonávanie agendy elektronicky**, napr.:
  - (§ 60 ods.1) 3 roky pre OVM z technických dôvodov, ak osobitné predpisy neprikazujú elektronickú komunikáciu
  - (§ 60 ods.2) 3 roky pre OVM, ak osobitné predpisy upravujú odlišný postup

# Práva - povinnosti

- OVM majú povinnosť prijímať e-podania a vydávať e-rozhodnutia a doručovať ich elektronicky,
- FO/PO majú právo komunikovať elektronicky, *napr. podávať voči OVM elektronicky, aktivovať si el. schránku (PO povinne po prechodnom období)*

# Nové prvky v právnom poriadku

- Elektronické schránky
- Referenčné registre a referenčné údaje
- Identifikácia, autentifikácia FO a PO
- Autorizácia úkonov
- Zaručená konverzia dokumentov
- Akreditovaní platcovia a e-platby



# Prístupové miesta

✘ *(§ 5) komunikačné rozhrania, ktorých prostredníctvom je možné vykonávať elektronickú komunikáciu, ktoré sú určené na zabezpečenie kontaktu medzi orgánom verejnej moci a osobami, o ktorých právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach orgány verejnej moci pri výkone verejnej moci elektronicky rozhodujú alebo vo vzťahu ku ktorým verejnú moc vykonávajú.*

- a) ústredný portál verejnej správy
- b) špecializované portály,
- c) integrované obslužné miesta,
- d) ústredné kontaktné centrum.



# Referenčné registre

- **Zmena** referenčného údajá v RR sa oznamuje správcovi RR, cieľ- neustála aktuálnosť a pravdivosť ref. údajá
- **Zoznam RR** nie je uvedený v zákone, iba základné podmienky pre vznik RR, zoznam RR bude vo vykonávacom predpise
- **Povinnosť referencovať** údaje v iných registroch, nevytvárať duplikáty.
- *Komunikácia medzi OVM- priamo elektronicky, cez modul úradnej komunikácie alebo cez e-schránky*

# Ústredný portál verejnej správy

✘ (§6) **Správcom** ústredného portálu je **úrad vlády**

✘ Orgány verejnej moci sú povinné

-zabezpečiť tvorbu informačného obsahu

-umožniť elektronickú komunikáciu s nimi  
prostredníctvom UPVS

✘ niektoré činnosti ústredného portálu a spoločných modulov môže vykonávať Sl. pošta a.s.

# Integrované obslužné miesto

- (§7) Umožňuje vykonávať zaručenú konverziu a elektronicky komunikovať s orgánom verejnej moci na účely výkonu verejnej moci elektronicky, ako aj vykonávať ďalšie činnosti, ak tak ustanoví osobitný predpis.
- Integrované obslužné miesto **môže prevádzkovať** orgán verejnej moci alebo poštový podnik poskytujúci univerzálnu službu.
- Možnosť, nie povinnosť zriadiť si IOM
- **Register** prevádzkovateľov a prevádzkarní IOM
- Kontrola a dozor
- Katalóg služieb
- Povinné prepojenie na IS IOM a MEP



# Spoločné moduly ÚPVS

- ✘ a) modul elektronických schránok,
- ✘ b) autentifikačný modul,
- ✘ c) platobný modul,
- ✘ d) modul centrálnej elektronickej podateľne,
- ✘ e) modul elektronických formulárov,
- ✘ f) modul elektronického doručovania,
- ✘ g) notifikačný modul,
- ✘ h) modul úradnej komunikácie (G2G),
- ✘ i) modul dlhodobého uchovávania.



# Elektronické schránky

- (§ 11) **zriaďuje** ich úrad vlády bezodplatne (do 3 mes. od účinnosti zákona),
- PO a ich org. zložkám, orgánom verejnej moci
- Občanom (od 18. r.), zahraničným FO a PO, FO-podnikateľom, subjektom medz. práva
- **aktivácia** súčasne/na žiadosť=súhlas s **výlučným** el. doručovaním
- OVM aktivácia povinne a súčasne pri zriadení, PO- aktivácia povinne 18. mesiacov od zriadenia, FO, zahr. PO, subjekty MP dobrovoľne na žiadosť do 3 dní
- **Deaktivácia/zrušenie**
- **eDesk neslúži na archiváciu, ani na odosielanie, iba na doručovanie**
- **Prístup** cez eID kartu

# Elektronická identita osoby a jej preukazovanie

- (§ 19) **IDENTIFIKÁCIA** osoby je postup, pri ktorom sa na **deklaruje identita** prostredníctvom identifikátora osoby **KTO STE?**
- Identifikácia sa **overuje identifikátorom** osoby uvedeného v prostriedku použitom na autorizáciu – (FO=rodné číslo + meno + priezvisko, PO-IČO), OVM môže použiť príp. **sektorový identifikátor**
- **AUTENTIFIKÁCIA** je postup orgánu verejnej moci, ktorým sa **preukazuje** (overuje) **pravdivosť** deklarovanej **identity**  
Autentifikácia sa overuje prostredníctvom autentifikačného modulu, overuje sa pravdivosť deklarovanej identity cez **eID** **STE TO VY?**
- § 20 **Orgány verejnej moci sú povinné** pri výkone verejnej moci **elektronicky používať** na účely identifikácie **identifikátor osoby**.



# Autentifikátor

- (§ 21) **Preukazovanie identity**
- „**štandardný**“ autentifikátor- občiansky preukaz s elektronickým čipom a bezp. osobným kódom
- **alternatívny** autentifikátor (vytvorí MV SR)
- **špecifický** autentifikátor (pre sektor)





# Autorizácia

- **Autorizácia**: vyjadrenie súhlasu s obsahom právneho úkonu a s vykonaním tohto právneho úkonu v elektronickej podobe „**SÚHLASÍM S ÚKONOM**“
- **zaručeným elektronickým podpisom** alebo **zaručenou elektronickou pečaťou** s pripojenou časovou pečiatkou **jedným z uznaných spôsobov autorizácie** ( *napr. Dohoda EZU* )

# Preukazovanie oprávnenia konať v mene inej osoby

- **Mandátny certifikát** (*novela zákona o el. podpise*) = deklarovanie funkcie, oprávnenia konať v mene OVM (notár, exekútor, ...)
- OVM požiada NBÚ o zverejnenie (typu) mandátu a spôsobu jeho preukazovania, Certifikačná autorita vydá QC s príslušným mandátom

Procesná stránka: zavedenie elektronického života dokumentov, **nie zmena procesov**

✘ §24 Elektronické podanie

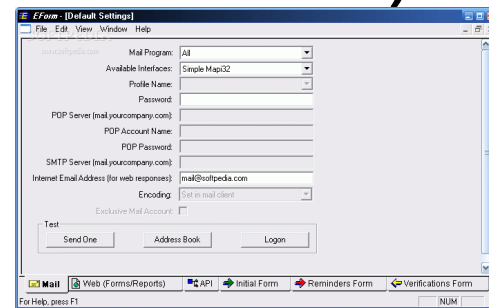
✘ §24 Elektronické rozhodnutie (*el. úradný dokument*)

✘ § 29 Elektronické doručovanie (*do el. schránky*)



# Elektronické podanie a elektronický úradný dokument

- Elektronické **podanie**: *cez prístupové miesta (IOM, ÚPVS, špecializované portály)*
- **Elektronický formulár** pre elektronické podanie sprístupnený v module elektronických formulárov ÚPVS
- Elektronické **rozhodnutie** (*el. úradný dokument*) + *ZEP+ mandátny certifikát*



# Elektronické doručovanie

- Elektronické **podanie** a elektronický úradný **dokument** sa doručuje elektronicky,  
*(alternatívne: cez IOM/listinne/priamo)*
- **Miestom na elektronické doručovanie**, vrátane doručenky je **aktivovaná elektronická schránka**
- **Účinok doručenia**: ako do vlastných rúk
- **Moment doručenia**: uloženie v ES, zaslanie e-doručenky, uplynutie 15 dňovej lehoty
- *(N.B. el. schránka neslúži na odosielanie, ani na archiváciu (Modul dlhodobého uchovávanía))*



## Moment doručenia:

- (§32) voči OVM:
  - uložením elektronickej správy (momentom prístupnosti)
- voči FO/PO:
  - prevzatím (odklik doručenky),
  - márnym uplynutím úložnej lehoty,
  - deň po uložení (bežné zásielky).

# Konverzia dokumentov

- (§ 35) *Zmena formy a formátu dokumentu*
- a) elektronického dokumentu do dokumentu v listinnej podobe,
- b) dokumentu v listinnej podobe transformovaný do elektronického dokumentu,
- c) transformácia formátu elektronického dokumentu

*Problém- kontrola originality pri prevode listiny do el. podoby*



# Úhrady orgánom verejnej moci

- spárovanie žiadosti o službu a platby správneho, súdneho alebo iného poplatku
- Akreditovaný platca a IOM <<<platobný modul
- § 45 Zoznam akreditovaných platcov vedie MF SR (bankové inštitúcie, TELCO, štátna pokladnica, Sl. pošta a.s.)
- Akreditovaný platca a IOM poskytnú plat. modulu údaje o platbe on ich poskytne OVM, ten koná po informácii o platbe (identifikátor úhrady)
- Platba pri podaní (platobný modul) alebo na výzvu (na príslušnom orgáne)



# Referenčné registre

- (§ 49) Referenčným registrom je register, ktorý je uvedený v zozname referenčných registrov
- zápis, oprava, poskytovanie hodnôt, údajov z registrov, povinnosti správcu, registrátora
- Referencovanie je automatické +využitie MUK

# Správne delikty

(§56) voči:

- akreditovanému platcovi
- správcovi ISVS
- prevádzkovateľovi IOM

# Prechodné ustanovenia a lehoty

## § 60

- Ods. (1),(2) OVM 3 roky od účinnosti zákona oprávnený neuplatňovať výkon verejnej moci elektronicky z **technických dôvodov**, zároveň je oprávnený **3 roky postupovať podľa osobitných predpisov** (t.j. nie podľa eGov, ak obsahujú odlišnú úpravu),
- Ods. (3) Právne vzťahy súvisiace s prevádzkou ÚPVS musia ich účastníci dať do súladu so zákonom do 1 roka od účinnosti zákona
- Ods.(5) **Prevádzka IOM – 1 rok** od účinnosti zákona na splnenie podmienok prevádzky
- Ods.(7) - **3 roky na povinnosť OVM komunikovať elektronicky** (§ 4 ods. 5)
- Ods. (8) – **3 roky na povinnosť OVM používať spoločné moduly + až do ich zriadenia**
- Ods.(9) Zriadenie ES - do 3 mesiacov od účinnosti zákona
- Ostatné lehoty (1mes.-3 r.)

ustanovenie	prvok	prechodné obdobie (roky)	Poznámka
§60, ods. 1	IS orgánov verejnej moci	3	
§60, ods. 3	UPVS	1	
§60, ods. 5	IS IOM iní prevádzkovatelia	1	Požiadavka na napojenie do centrálného IS IOM, ktorý má 3 ročné prechodné obdobie (vybudovať spol. moduly a prístupové miesta ad: § 60 ods. 7)
§60, ods. 7	Prístupové miesta, spol. moduly, agendové IS	3	Prístupové miesta: IOM, Kontaktné centrum, UPVS, rezortné portály
§60, ods. 8	<b>Spoločné moduly:</b> - el. schránky - autentifikačný modul - el. formuláre - el. doručovanie	3 + odkladacia podmienka, kým budú zriadené	nie je upravené prechodné obdobie pre ostatné spol. moduly: - <b>platobný modul</b> - <b>centrálna el. podateľňa</b> - <b>notifikačný modul</b> - <b>modul úradnej komunikácie</b> - <b>modul dlhodobé uchovávanie</b>

# Analýza rizík

- ✘ **dobudovať** príslušnú elektronickú komunikačnú **infraštruktúru**,
- ✘ dostupnosť širokopásmového internetu (**broadband**),
- ✘ plnohodnotná funkčnosť **spoločných modulov ÚPVS**,
- ✘ **financovanie** zo štátneho rozpočtu a OPISu.



Ďakujem za pozornosť